FORO PERMANENTE SOBRE CUESTIONES INDIGENAS DE LAS NACIONES UNIDAS Y PARTICIPACION DE ORGANIZACIONES INDIGENAS EN EL FORO

1. El Foro: Antecedentes

1. El Foro Permanente: Antecedentes

Durante las dos pasadas décadas la situación de los pueblos indígenas en todo el mundo y el disfrute de sus derechos humanos se han convertido en una cuestión clave en la escena internacional. Este progreso está reflejado en el establecimiento del Grupo de Trabajo sobre las Poblaciones Indígenas en 1982, y la adopción en junio 2006 por parte del Consejo de Derechos Humanos de la ONU del proyecto de Declaración de Derechos de los Pueblos Indígenas, la proclamación del Decenio Internacional de las Poblaciones Indígenas del Mundo 1995-2004, por parte de la Asamblea General de las Naciones Unidas, **por el establecimiento del Foro Permanente para las Cuestiones Indígenas en el año 2000** y el nombramiento de un Relator Especial sobre Pueblos Indígenas en 2001.

*"La importancia de la lucha internacional de los pueblos indígenas es trascendental, sobre todo en el último decenio, pues ha tenido como resultado encontrar un público en el contexto de las Naciones Unidas. A pesar de los desafíos que significó para los indígenas y los Estados Miembros de las Naciones Unidas abordar el tema de los derechos humanos de los pueblos indígenas, con el transcurso del tiempo y la constancia en el trabajo ha quedado claro que se lograron éxitos ..."*¹

Cuando el Foro Permanente para las Cuestiones Indígenas se reunió por primera vez en las Naciones Unidas en mayo de 2002, fue un momento histórico para el gran número de personas que habían trabajado durante años para convertir el Foro en realidad. Se cumplía así su deseo de que los pueblos indígenas pudieran hablar por sí mismos en una nueva forma, y presentaran sus opiniones como miembros de pleno derecho de un órgano de las Naciones Unidas.

El Foro Permanente fue creado por el Consejo Económico y Social de la ONU en su resolución 2000/22, para:

¹ Rigoberta Menchú Tum Premio Nobel de la Paz 1992 Embajadora de Buena Voluntad de las Naciones Unidas para el Año Internacional de las Poblaciones Indígenas del Mundo, 1993

- Examinar las cuestiones indígenas en el contexto de las atribuciones del Consejo relativas al desarrollo económico y social, la cultura, el medio ambiente, la educación, la salud y los derechos humanos;
- Prestar asesoramiento especializado y formular recomendaciones sobre las cuestiones indígenas al Consejo, así como a los programas, fondos y organismos de las Naciones Unidas; y
- Difundir las actividades relacionadas con las cuestiones indígenas y promover su integración y coordinación dentro del sistema de las Naciones Unidas.

El Foro se reúne durante 10 días cada año en Nueva York o Ginebra. Los grupos indígenas establecieron 7 regiones socioculturales como base para las consultas. México pertenece a la sub-región Centroamérica, Sudamérica y el Caribe. La quinta sesión tuvo lugar en Nueva York en Mayo 2006.

Cómo se presentan las candidaturas y seleccionan los miembros?

El Foro está integrado por 16 expertos independientes, que actúan a título personal, ocho de ellos han de ser propuestos por los pueblos indígenas y ocho por los gobiernos. Los gobiernos pueden proponer a expertos indígenas. En la resolución por la que estableció el Foro, el Consejo dejó claro que deseaba que los candidatos indígenas fueran propuestos en un proceso imparcial y transparente. Son nombrados por el Presidente del Consejo sobre la base de amplias consultas con las organizaciones indígenas, teniendo en cuenta la diversidad y la distribución geográfica de los pueblos indígenas del mundo, así como los principios de transparencia, representatividad e igualdad de oportunidades para todos los pueblos indígenas, incluidos los procesos de consulta de los pueblos indígenas locales.

En el proceso de presentación de candidaturas del primer año, los grupos indígenas establecieron siete regiones socioculturales como base para las consultas y la presentación de candidatos: África; el Ártico y Europa; Asia, Centroamérica, Sudamérica y el Caribe; la Federación de Rusia y Europa oriental; Norteamérica; y el Pacífico, con un puesto adicional que rota entre las tres regiones más pobladas: África, Asia y Centroamérica, Sudamérica y el Caribe. Estos grupos regionales consultan con organizaciones locales que se reúnen a nivel de base. Después, los candidatos de los procesos indígenas regionales se presentan al Presidente del Consejo Económico y Social. Es importante destacar que los miembros del Foro no representan a un Estado, comunidad indígena o región determinados: son expertos que actúan a título personal.

El Consejo elige a los ocho miembros presentados por los gobiernos, basándose en las cinco agrupaciones regionales de Estados que se utilizan normalmente en las Naciones Unidas (África, Asia, Europa oriental, América Latina y el Caribe, y Europa occidental y otros Estados), y tres puestos sujetos a rotación. Los miembros tienen un mandato de tres años de duración, y pueden ser reelegidos o nombrados por otro mandato.

El largo camino hacia el Foro Permanente

1957 La OIT aprobó el primer instrumento jurídico internacional sobre los pueblos indígenas y sus derechos, que fue sustituido en 1989 por el Convenio sobre poblaciones indígenas y tribales (No. 169).

1970-71 En respuesta a informes sobre violaciones de los derechos humanos, en 1970 la Subcomisión de Prevención de Discriminaciones y Protección a las Minorías recomendó que se hiciera un amplio estudio sobre la situación de los pueblos indígenas, y en 1971 nombró al Sr. José Martínez Cobo Relator Especial para que iniciara esa labor.

1977 A medida que el Relator Especial, Sr. Martínez Cobo, presentaba a la Subcomisión sus informes sobre el progreso de su trabajo, se comenzó a prestar atención a la situación de los pueblos indígenas. Casi 200 delegados indígenas de todo el mundo viajaron a Ginebra para asistir a una conferencia de organizaciones no gubernamentales sobre la discriminación contra los pueblos indígenas. Inicialmente no se permitió la entrada a muchos de ellos porque no encajaban en ninguna categoría de organización establecida. Las Naciones Unidas hicieron rápidamente arreglos especiales para que pudieran participar y se han mantenido hasta hoy arreglos similares.

1981-84 El estudio del Sr. Martínez Cobo, consistente en cinco volúmenes presentados de 1981 a 1984, fue decisivo. Hizo un llamamiento elocuente a la comunidad internacional para que actuara con decisión en nombre de los pueblos indígenas.

1982 El Consejo Económico y Social creó el Grupo de Trabajo sobre Poblaciones Indígenas como órgano subsidiario de la Subcomisión con el mandato de examinar los acontecimientos relativos a la promoción y la protección de los derechos humanos y las libertades fundamentales de los pueblos indígenas, prestando especial atención a la evolución de las normas relativas a esos derechos. Poco después de su establecimiento, se hicieron arreglos, únicos en el sistema de las Naciones Unidas, para que los pueblos indígenas participaran en los períodos de sesiones del Grupo de Trabajo.

1993 Las Naciones Unidas proclamaron el año 1993 Año Internacional de las Poblaciones Indígenas del Mundo, con miras a "fortalecer la cooperación internacional para la solución de los problemas con que se enfrentan las comunidades indígenas en esferas tales como los derechos humanos, el medio ambiente, el desarrollo, la educación y la salud".

En la Conferencia Mundial de Derechos Humanos (Viena), se pidió por primera vez la creación de un foro permanente para los pueblos indígenas.

1994 La Asamblea General de las Naciones Unidas proclamó el Decenio Internacional de las Poblaciones Indígenas del Mundo (1995-2004), y uno de los dos objetivos principales de su programa de actividades fue el establecimiento de un foro permanente para los pueblos indígenas. En total, han tenido que transcurrir 80 años, casi toda la historia combinada de la

Sociedad de las Naciones y las Naciones Unidas, para que las voces indígenas lleguen al podio de una reunión oficial de las Naciones Unidas. Finalmente, están hablando con su propia voz.

¿Quién es indígena? ¿Quién decide?

La cuestión de quién constituye un grupo indígena ha sido difícil de resolver. Algunos países afirman que no tienen pueblos indígenas dentro de sus fronteras, mientras que grupos de personas que viven en esos países y tienen idiomas y culturas propios se consideran indígenas de las tierras en las que viven, e intentan activamente proteger su cultura y sus derechos a sus tierras y sus recursos. A menudo se cita una descripción de los pueblos indígenas que figura en el estudio del Relator Especial José Martínez Cobo. En ocasiones se la denomina incorrectamente la "definición de las Naciones Unidas", pero en la práctica, las Naciones Unidas piden a los grupos indígenas que se definan a sí mismos como tales.

"Son comunidades, pueblos y naciones indígenas los que, teniendo una continuidad histórica con las sociedades anteriores a la invasión y precoloniales que se desarrollaron en sus territorios, se consideran distintos de otros sectores de las sociedades que ahora prevalecen en esos territorios o en partes de ellos. Constituyen ahora sectores no dominantes de la sociedad y tienen la determinación de preservar, desarrollar y transmitir a futuras generaciones sus territorios ancestrales y su identidad étnica como base de su existencia continuada como pueblo, de acuerdo con sus propios patrones culturales, sus instituciones sociales y sus sistemas legales."

El Relator Especial dice que la continuidad histórica puede consistir en la ocupación de tierras ancestrales, la ascendencia común, la cultura común, el idioma u otros factores pertinentes. Individualmente, una persona indígena es la que considera que pertenece a un grupo indígena y es aceptada por ese grupo.

Si desea información adicional, sírvase ponerse en contacto con:

Secretaría del Foro Permanente para las Cuestiones Indígenas
Departamento de Asuntos Económicos y Sociales División de Política Social
y Desarrollo Oficina DC2-1772 Nueva York, NY 10017 Teléfono: 1 (917)
367-5100 Fax: 1 (917) 367-5102
En Internet: www.un.org/esa/socdev/pfii

**FORO PERMANENTE SOBRE CUESTIONES
INDIGENAS DE LAS NACIONES UNIDAS Y
PARTICIPACION DE ORGANIZACIONES
INDIGENAS EN EL FORO**

**2. La participación de organizaciones y Pueblos
Indígenas en el Foro con apoyo del Fondo
Voluntario**

2. La Participación de organizaciones y pueblos indígenas en el Foro

El Consejo Económico y Social decidió utilizar las mismas normas para la participación en las reuniones del Foro que las utilizadas por el Grupo de Trabajo sobre Poblaciones Indígenas. Las organizaciones indígenas que se han inscrito para participar en la reunión pueden hacerlo en calidad de observadoras. También pueden hacerlo los Estados, los órganos y organismos de las Naciones Unidas, las organizaciones intergubernamentales y las organizaciones no gubernamentales reconocidas como entidades consultivas por el Consejo.

El Fondo de contribuciones voluntarias de las Naciones Unidas para las poblaciones indígenas

El Fondo ofrece asistencia financiera a los representantes de comunidades y organizaciones indígenas a fin de que puedan participar, como observadores en las sesiones del Foro Permanente para las Cuestiones Indígenas.

Criterios para la selección de los beneficiarios

Los únicos beneficiarios de la ayuda del Fondo serán representantes de las organizaciones y de las comunidades de poblaciones indígenas:

- i) que sean reconocidos como tales por la Junta de Síndicos;
- ii) que, a juicio de la Junta, no puedan asistir a los períodos de sesiones del Grupo de Trabajo y del Foro Permanente si no reciben la ayuda que proporciona el Fondo; y
- iii) que estén en condiciones de contribuir a que el Grupo de Trabajo y el Foro Permanente conozca con mayor profundidad los problemas que afectan a las poblaciones indígenas del mundo y aseguren una representación geográfica amplia.

Las siguientes directrices y prácticas que han sido aprobadas por el Secretario General:

- Los subsidios de viaje aprobados por la Secretaría se otorgan a título individual. Una organización o beneficiario no pueden solicitar que un beneficiario sea sustituido por otro, excepto en circunstancias excepcionales, si hay tiempo suficiente y previa aprobación de la Secretaría.
- Los representantes y las organizaciones que soliciten la ayuda deben ser indígenas.

- La Junta no considerará las solicitudes de candidatos que no vayan acompañadas de una carta de recomendación firmada por un dirigente o un órgano de su organización indígena. La Junta no examinará una carta firmada por el propio candidato.
- La Junta considerará un máximo de dos candidatos por organización.
- Se pide a los candidatos que presenten sus formularios de solicitud y cartas de recomendación en uno de los idiomas de trabajo de la secretaría de la Junta (español, francés o inglés). La Junta de Síndicos no examinará las solicitudes o cartas de recomendación redactadas en otros idiomas.
- La Junta selecciona tanto a representantes que nunca han participado en un período de sesiones del Foro Permanente como a representantes que ya han participado y pueden desarrollar un aspecto especializado y reforzar el grupo básico de participantes en el Foro.
- La Junta alienta a las organizaciones y comunidades indígenas a que tengan en cuenta la necesidad de mantener un equilibrio de género y, si es posible, a que presenten una mujer y un hombre.
- La Junta alienta a las organizaciones y comunidades indígenas a que consideren la posibilidad de proponer personas jóvenes.
- La Junta alienta a los anteriores beneficiarios del programa a que soliciten ayudas para representar a su organización o comunidad indígena en los períodos de sesiones de los grupos de trabajo enviando los formularios correspondientes debidamente cumplimentados, siempre que satisfagan todos los criterios de selección.
- Se pide a los candidatos que indiquen las funciones que desempeñan en su organización o comunidad.
- La recomendación por parte de la Junta de financiar la participación de un solicitante para asistir a un período de sesiones del Foro Permanente no excluye que también emita otra recomendación para que esa misma persona asista a los grupos de trabajo y viceversa.
- La Junta confirmó su práctica según la cual concederá prioridad a los solicitantes que vivan en sus propias comunidades o países frente a los solicitantes que vivan en el extranjero.

El Foro Permanente tiene el mandato de examinar las cuestiones indígenas en el contexto de las atribuciones del Consejo relativas al desarrollo económico y social, la cultura, el medio ambiente, la educación, la salud y los derechos humanos. Por consiguiente, en sus escritos los solicitantes deben hacer referencia a esos temas.

Las solicitudes de asistencia financiera tendrán que ser recibidos por la Secretaría del Fondo y de la Junta antes del 1° de octubre 2006, para poder ser presentados a la Junta en su sesión siguiente. El formulario de solicitud de asistencia financiera del Fondo de Contribuciones voluntarias de las Naciones Unidas para las Poblaciones Indígenas para la participación en las deliberaciones del Foro Permanente para las Cuestiones Indígenas se encuentra en la siguiente pagina Web:

<http://www.ohchr.org/spanish/about/funds/indigenous/>

Contactos

Para información adicional contactar la Secretaría del Fondo,
Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos, Naciones
Unidas, CH-1211, Ginebra 10, Suiza
Tel. (41-22) 917 9164, 917 9737
Email: IndigenousFunds@ohchr.org
En Internet: www.un.org/esa/socdev/pfii

O: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales
División de Política Social y Desarrollo
Oficina DC2-1772
Nueva York, NY 10017
Teléfono: 1 (917) 367-5100

Si desea información sobre preinscripciones:

Sr. Yao Ngoran, Jefe de la Dependencia de Organizaciones No
Gubernamentales
División de Política Social y Desarrollo
Oficina DC2-1376
Nueva York, NY 10017
Teléfono: 1 (212) 963-3175
Correo electrónico: ngoran@un.org

LvdF